



Je kennis verbreden, je netwerk verdiepen en een stap voor blijven.

Aan je carrière bouwen is méér dan hard werken alleen. De bedrijfsgerichte en kwalitatief zeer hoogstaande opleidingen aan de Brugge Business School mag je niet missen. Met interessante medestudenten en boeiende docenten uit de bedrijfswereld. In een ongedwongen sfeer. Gemakkelijk en vlot bereikbaar vanuit heel Vlaanderen, en daarenboven nog betaalbaar ook.

PROGRAMMA'S

Postgraduaat Bedrijfskunde
Postgraduaat Vennootschapsrecht
Postgraduaat Fiscale Wetenschappen
Postgraduaat Controlling & Accounting

Uitgebreide informatie vind je op
www.bruggebusinessschool.be - www.vpoo.be
Spoorwegstraat 12 - 8200 Brugge - tel 050 38 71 75

"De lessen worden gegeven door hooggekwalificeerde docenten, die reële voeling hebben met de praktijk en die praktische antwoorden geven op gestelde vragen."
Wilfried Dewitte, Human Resources Gesco Belgium

"Het opleidingsniveau was hoog. Het cursusmateriaal vormt nu een bron voor regelmatige naslag."
Rik Depaetere



BRUGGE BUSINESS SCHOOL
VPOO-VLEKHO-KHBO

www.bruggebusinessschool.be

ADVERTENTIE

Looking for the perfect match?

Find it on www.lexgo.be!



De site bij uitstek voor een juridische carrière

Kandidaten

U bent op zoek naar een job in de juridische wereld?
Een klik en u krijgt een overzicht van alle vacatures.
Bovendien maakt u gratis gebruik van onze interactieve tools: newsletter, job alert, favorieten

Wervers

U wilt snel de meest geschikte kandidaat vinden?
Juristen kunnen niet om uw advertentie heen
Bovendien geniet u van een zeer aantrekkelijk tarief voor een totaalpakket: redactie, vertaling, vertrouwelijkheid

lexGO.be

www.lexgo.be
contact@lexgo.be - tel : +32(0)2.21.34.12

Recht op toegang tot bestuursdocumenten onderdeel van expressie- en informatievrijheid

HET EUROPESE MENSENRECHTENHOF IS STEEDS 'AFKERIG' GEWEEST OM EEN RECHT OP TOEGANG TOT OVERHEIDSINFORMATIE EEN BASIS TE LATEN VINDEN IN DE INFORMATIEVRIJHEID VAN ARTIKEL 10 EVRM. MET EEN RECENTE UITSPRAAK IS DAARIN VERANDERING GEKOMEN: HET NIET VERLENEN VAN TOEGANG TOT BESTUURSDOCUMENTEN IN VERBAND MET DE BOUW VAN EEN KERNCENTRALE IS VOLGENS HET HOF EEN OVERHEIDSMINGING IN DE VRIJHEID VAN ONTVANGST VAN INFORMATIE.

DIRK VOORHOOF

De rechtspraak van het Europees Mensenrechtenhof heeft de voorbije jaren duidelijk gemaakt dat artikel 10 EVRM bescherming biedt tegen allerlei vormen van overheidsinmenging in de verschillende fasen van het communicatieproces. Niet enkel de uiting door de zender is beschermd: zowel stroomopwaarts als stroomafwaarts is er bescherming tegen ongerechtvaardigde overheidsinmenging. Ook de (potentiële) ontvanger heeft dus recht op informatie. Activiteiten van nieuwsgaring, het opsporen van informatie, het verzamelen van (journalistieke) inlichtingen vallen nadrukkelijk onder de toepassing van artikel 10 § 1 EVRM. In het arrest *Dammann t. Zwitserland* (2006) liet het Hof daarover geen twijfel bestaan.

NIET-VACANTE INFORMATIE

Het recht op toegang tot niet-openbare (overheids)informatie bleek, opvallend, geen directe steun te vinden in artikel 10 EVRM.

In een aantal zaken heeft het Hof benadrukt dat het recht van het publiek om via de media geïnformeerd te worden over zaken van maatschappelijk belang, verschilt van het recht op openbaarheid van bestuursdocumenten.

Het Hof heeft in de zaak *Guerra e.a. t. Italië* (1998) wel een recht op openbaarheid van bestuur afgeleid uit artikel 8 EVRM, in casu als verplichting in hoofde van de overheid om aan de bevolking in bepaalde omstandigheden relevante milieu-informatie te verstrekken. Ook in de zaak *Roche t. Verenigd Koninkrijk* (2005) stelde het Hof een inbreuk vast op artikel 8 EVRM, omdat aan de klager onvoldoende waarborgen waren gegeven op het recht op toegang tot informatie in verband met de gezondheidsrisico's waaraan hij bloot stond tijdens zijn militaire loopbaan. Van een mogelijke inbreuk op artikel 10

EVRM kon volgens het Hof evenwel geen sprake zijn. Overigens kan ook artikel 6 § 1 EVRM een waarborg bieden voor de toegang tot bepaalde documenten, met name in het kader van een rechtsprocedure.

MOEILIJK GAAT OOK

In een recente beslissing heeft het Europees Mensenrechtenhof nu wel voor het eerst de toepassing van artikel 10 EVRM gekoppeld aan een recht op toegang tot overheidsinformatie.

In de zaak *Sdruženi Jihočeské Matky t. Tsjechië* wijst het Hof weliswaar een verzoek wegens schending van artikel 10 EVRM af, maar tegelijk erkent het Hof, dit keer expliciet en onweerlegbaar, dat een weigering tot toegang tot bepaalde

ten om in casu de toegang tot de gevraagde bestuursdocumenten te weigeren zijn volgens het Hof in overeenstemming met artikel 10 § 2 EVRM, met name de opgegeven redenen ter bescherming van de rechten van anderen, in het belang van de nationale veiligheid en ter bescherming van de volksgezondheid. Van een inbreuk op artikel 10 kan daarom manifest geen sprake zijn, reden waarom het Hof het verzoek als niet-ontvankelijk heeft afgewezen.

AANZET

De beslissing van het Europees Mensenrechtenhof houdt hoe dan ook een onmiskenbare erkenning in van de toepassing van artikel 10 EVRM in geval van weigering van toegang tot overheidsinformatie of bestuursdocumenten. Van een absoluut recht tot toegang tot informatie op basis van artikel 10 EVRM is uiteraard geen sprake en in toepassing van artikel 10 EVRM kan de

overheid ook niet worden verplicht om op eigen initiatief bepaalde bestuursdocumenten publiek te maken.

Maar met de beslissing van het Europees Hof is wel een belangrijke aanzet gegeven om weigeringen bij aanvragen tot inzage of kopie van bestuursdocumenten mee te beoordelen vanuit het perspectief van artikel 10 EVRM.

bestuursdocumenten beoordeeld moet worden in het kader van artikel 10 § 2 EVRM.

Het Hof vertrekt van de vertrouwde stelling dat de ontvangstvrijheid in de eerste plaats verband houdt met de toegang tot algemene informatiebronnen. Het Hof laat, met verwijzing naar haar rechtspraak in *Leander t. Zweden*, *Guerra t. Italië* en *Roche t. Verenigd Koninkrijk* noteren dat in artikel 10 EVRM geen positieve verplichting voor de staat gezien moet worden om zelf informatie te vergaren en te verspreiden. Het Hof voegt er zelfs aan toe dat het moeilijk is uit het EVRM een algemeen recht op toegang tot administratieve gegevens af te leiden.

Maar moeilijk gaat ook, moeten de rechters van het Hof dit keer gedacht hebben en met verwijzing naar een eerdere beslissing van de Europese Commissie voor de Rechten van de Mens in de zaak *Grupo Interpres S.A. t. Spanje* (1997) erkent het Hof dat de weigering tot het verlenen van openbaarheid aan bestuursdocumenten die betrekking hebben op een kerncentrale, neerkomt op 'une ingérence au droit de la requérante de recevoir des informations'. Volgens het Hof kan, overigens geheel in lijn met artikel 10 § 2 EVRM, geen sprake zijn van een absoluut recht op toegang tot bestuursdocumenten. De ingeroepen motieven door de Tsjechische autoritei-

Een weigering tot het bekomen van een kopie van bestuursdocumenten door journalisten (of media, of leden van actiegroepen of ngo's), moet niet enkel steunen op een duidelijk omschreven, wettelijke beperkingsgrond en moet dus niet enkel beoordeeld worden binnen het kader van de openbaarheidswetgeving, maar moet voortaan in haar concrete toepassing ook kunnen beschouwd worden als 'noodzakelijk in een democratische samenleving' vanuit het perspectief van artikel 10 EVRM.

Artikel 10 EVRM verstevigt en verruimt het recht op toegang tot overheidsinformatie en openbaarheid van bestuur op verzoek van de burger, inzonderheid media en journalisten.

(De auteur is hoogleraar mediarecht en auteursrecht aan de Universiteit Gent en de Universiteit van Kopenhagen. Hij was lid van de Federale Commissie voor de Toegang tot Bestuursdocumenten (CTB) van 1994-2004)

Hof Mensenrechten, 10 juli 2006, Sdruženi Jihočeské Matky t. Tsjechië. Voor een situering, zie D. VOORHOOF, 'Vrijheid van meningsuiting', in J. VANDELANTTE en Y. HAECK (eds.), Handboek EVRM, Antwerpen-Oxford, Intersentia, 2004, 837-1061 en D. VOORHOOF, 'Openbaarheid van bestuur lost verwachtingen niet in', De Juristenkrant 2006/122, 2-3